



省机场集团关于对省政协十二届五次会议 《关于加快沈阳空港建设的建议》0485号 提案反馈意见的报告

按照省国资委《关于对省政协十二届五次会议〈关于加快沈阳空港建设的建议〉0485号提案提出意见的通知》要求，现将沈阳机场建设发展情况、“十四五”总体发展思路以及相关意见建议报告如下：

一、沈阳机场建设发展情况

（一）基本建设情况

1989年，沈阳机场正式建成通航，总投资3亿元，T1航站楼建筑总面积为1.62万平方米，设计年旅客吞吐量90万人次。2001年，T2航站楼正式建成启用，总投资12亿元，建筑总面积6.68万平方米，设计年旅客吞吐量606万人次，高峰小时旅客吞吐能力2760人次。2013年，T3航站楼正式建成启用，总投资69亿元，建筑总面积24.8万平方米，设计年旅客吞吐量1750万人次，高峰小时旅客吞吐能力6430人次。目前，沈阳机场航站区总面积共33.15万平方米，是东北地区规模体量最大、功能设施完备的航空楼体系。沈阳机场飞行区等级为4E级，跑道长3200米、宽45米，设有I类精密进近仪表双向着陆系统和助航灯光系统。停机坪面积96万平方米，正式公布机位81个。航空货运区域共分5处，

总面积约 4.6 万平方米、总设计年处理能力 26.2 万吨。停车楼建筑面积 13 万平方米，其中地上面积 5 万平方米、地下面积 8 万平方米，共有停车位 3050 个。

（二）“十三五”时期发展情况

“十三五”以来，机场集团坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示批示精神，持之以恒贯彻“四个着力”“三个推进”要求，聚焦“四个短板”，围绕“六项重点工作”，深刻把握“三新一高”发展要求，全面服务和融入辽宁振兴发展战略，扎实推进机场集团新时期“1234”高质量发展思路，坚定不移做强做优做大，矢志不渝加快枢纽机场建设，有力有序有效应对新冠肺炎疫情带来的各类风险挑战。“十三五”期间，省机场集团完成运输起降 62.8 万架次、旅客吞吐量 8506.3 万人次、货邮吞吐量 84.8 万吨，较“十二五”分别增长 41.6%、44.6%、24.3%。2019 年，沈阳机场年旅客吞吐量突破 2000 万人次大关，正式跻身国内大型繁忙机场行列，全国排名提升至 22 位。2021 年，沈阳机场运输起降、旅客吞吐量、货邮吞吐量三项指标均排名东北第一。

1. 做强功能，持续提升有效供给能力和辐射带动力。持续提升空域保障能力，完成进离场航线分离，高峰小时容量由 24 架次提升至 30 架次。持续提高地面资源保障能力。先后完成沈阳机场跑道大修、新建垂直联络道、新建局部二平滑、除冰坪建设等一

批重点项目，公用型保税库、航油保税库等口岸配套功能顺利启用，消防、救护先后实现 9 级提升。持续提高综合交通保障能力。机场客运班线辐射周边 7 个地市和市内 3 大客运站，有轨电车扩点加班，地铁联线开工建设，综合立体交通体系初见雏形。

2. 做优品质，持续提升有效供给质量和效率。做优安全品质。深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和对民航安全重要指示批示精神，严格落实安全生产主体责任，深入推进风险防控和隐患排查治理双重预防机制，扎实开展“三基”建设，将“敬畏生命、敬畏规章、敬畏职责”融入安全队伍建设的全过程，连续实现 32 个航空、空防安全年。做优运行品质。完成机坪管制移交，成立沈阳机场运管委，联合运控中心、ACC 机坪管控平台等一批新项目顺利投产启用，A-CDM、多点定位、高级场面活动引导和全景视频系统等一批新技术得到推广应用，机坪单塔台指挥、非全跑道起飞等一批新模式实现常态化运行。做优服务品质。建立“U悦”服务文化体系，逐年落实民航局便民服务举措，不断完善智慧服务功能，营商环境第一窗口形象深入人心。2020 年，国际机场协会旅客满意度测评平均得分 4.98 分，季度得分最高排名全球同量级机场第 1 位。

3. 做大规模，持续提升有效供给实力和影响力。稳步实施沈阳机场运力积累、运量破茧、排名提升“三步走”战略，强化“国内成网”，围绕“三区两群一港”，深化长三角地区、粤港澳大湾区、西南片区航线发展，强化山东半岛城市群和中西部城市群

航线网络，巩固海南自贸港航线建设，日均 10 班以上的干线航点达到 14 个，二三线城市国内航点数量达到 98 个，实现了东北区外省会、直辖市、副省级市通航全覆盖。着力推进“沈沪”“沈青”“沈蓉”三大快线建设，打造“公交式”精品快线服务流程，初步实现快捷登机、无忧签转、随到随飞。推动“区内成扇”，全力推进“经沈飞”发展战略，先后开通东北腹地和内蒙地区航点 15 个，旺季运营“经沈飞”航线 10 条。促进“国际成片”，确立东北地区重要对韩枢纽地位，加快日本航线发展，深挖东南亚市场潜力，全力打造法兰克福、洛杉矶、温哥华三大洲际直达精品航线。2019 年，沈阳机场运营国际及地区航线 28 条，年国际、地区旅客吞吐量达 186.2 万人次，创历史新高，成为东北地区重要国际中转枢纽。

二、沈阳机场总体规划及“十四五”发展思路

（一）沈阳机场总体规划

2020 年 1 月 15 日，《沈阳桃仙国际机场总体规划（2019 年版）》正式获得民航局批复。

1. 定位和战略目标。新版总体规划中，沈阳机场定位为：区域枢纽机场、大型机场。战略目标为：服务沈阳经济区和支撑沈阳国家中心城市建设，发展成为东北地区全面振兴、全方位振兴和高质量发展的重要中心门户机场，打造东北亚区域性枢纽机场和国际性综合交通枢纽。

2. 航空业务量预测及建设时序。沈阳机场总体规划近期目标

年（2030年）预测旅客吞吐量5000万人次、货邮吞吐量40万吨、飞机起降34.6万架次；远期目标年（2050年）预测旅客吞吐量9500万人次、货邮吞吐量100万吨、飞机起降62.9万架次。近期规划用地14.75平方公里，新增第二跑道、T4航站楼，扩建T3航站楼，规划各类机位215个；远期规划用地31.53平方公里，新增第三和第四跑道、T5航站楼，扩建T4航站楼，规划各类机位398个。

（二）“十四五”发展思路及总体目标

“十四五”期间，机场集团将坚持聚焦主责主业，做强主责主业，围绕辽宁省“十四五”发展规划，积极融入“一圈一带两区”区域协调发展战略和沈阳现代化都市圈发展规划，在服务全省构建新发展格局、助力沈阳国家中心城市建设上充分发挥民航重要战略产业作用。

1. 机场集团新时期“1234”高质量发展思路：坚持以做强做优做大国有资本、加快枢纽机场建设为目标，持续推动主辅协调发展、两翼并进，统筹实施以第二跑道建设为引领的基础设施建设、干部人才队伍建设、治理体系和治理能力现代化建设三大工程，全面建设平安、绿色、智慧、人文四型机场。

2. “十四五”时期总体发展目标：综合考虑东北振兴和民航强国建设的阶段性特征和未来发展的支撑条件，加快推进沈阳桃仙机场新建第二跑道项目，通过五年努力，全力争取区域枢纽建设和做强做优做大国有资本取得显著成效，全面形成主业发展动

力强、非航经营品质优、改革创新活力足、人才支撑体系全、基本建设推进快、“四型机场”水平高的高质量发展新局面。

下一步，机场集团将坚持沈阳机场建设发展为核心任务，坚持客货并举，努力构建通达的航空客运网络和高效的航空物流服务体系，以二跑道建设为主线，以数字化转型和智慧机场建设为牵引，重点在基础设施、空域资源、综合交通三方面做强功能，在安全、运行、服务三方面做优品质，在运输生产、经济效益、资产总额方面做大规模，服务沈阳经济区和支撑沈阳国家中心城市建设，将沈阳机场发展成为东北地区全面振兴、全方位振兴和高质量发展的区域航空枢纽。

三、相关意见建议

（一）强化顶层设计，把做大做强做优航空产业作为推动辽沈经济社会发展的重要支撑。习近平总书记指出“民航业是国家重要的战略产业”，并在考察北京大兴机场建设时强调“新机场是首都的重大标志性工程，是国家发展一个新的动力源”。建议省政府进一步协调民航局，加快推进双方战略合作协议签署工作，积极争取民航局在民航投资、项目建设、客货运输等方面的全方位支持，同时加强对于沈阳机场二跑道建设、航班航线开放以及基础建设投入等方面的扶持力度，共同推动民航产业发展与当地经济发展互融互动，更好地发挥民航业对地区经济社会发展的推动作用。

（二）充分发挥民航战略产业优势，加快推进机场功能与地方产业布局相融合。建议省市政府充分考虑沈阳机场的功能优势和区位优势，抓住中国（沈阳）自由贸易试验区、沈阳国家中心城市以及沈阳现代化都市圈建设等重大战略机遇，积极推动沈阳机场总体规划与沈阳临空经济产业规划相融合，加快推进沈阳临空经济区规划实施落地，加大航空制造、智能终端、精密机械、冷链物流、生物制药等航空偏好型产业集群的引进力度，以沈阳机场为核心，打造辽沈经济社会发展新的动力源。

（三）加快推进沈阳机场现代化综合交通运输体系建设。为进一步增强沈阳机场对于东北三省及蒙东地区的集疏运能力和交通辐射作用，形成对沈阳国家中心城市和现代化都市圈建设的有力支撑，建议沈阳市政府积极推动沈辽鞍营、沈本两条城际铁路引入机场的前期工作，统筹开展相关配套专题研究，协调推进沈阳机场城际（高铁）站融入国家高速铁路网，确保与沈阳机场 T4 航站楼同步建成启用，尽早实现机空铁联运“零距离换乘”。

（四）加大地方财政支持力度，有效缓解机场经营压力。建议省市政府牢牢抓住当前国家层面、行业层面的一系列纾困政策，抓好政策落实落地，为航空公司和机场创造良好的运营环境。同时，考虑到疫情的严重影响，一是坚持以政治效益、社会效益为主，适当放宽经济考核指标；二是加大二跑道建设资本金投入，有效防范经营债务风险；三是推进机场公益属性复位，将机场公共区域道路的维护保养以及绿化等日常业务纳入市政管理；四是

进一步调动东北空管局的积极性，建立与航班增量、航班放行正常率情况挂钩的绩效激励政策；五是进一步加大“筑巢引凤”力度，加强重要航线航班经营性补贴，出台土地、税收等支持优惠政策，吸引鼓励航空公司扎根沈阳、深耕市场。

辽宁省机场管理集团有限公司

2022年5月31日

辽宁省政协十二届五次会议政协提案 办理情况征询意见表

| | | | | | |
|--------------------|--|--|-----------------------------|-----------------------------|-------------------------------|
| 由承办单位填写 | 提案编号 | 0485 | 提出人数 | 1 | |
| | 提案者 | 李长春 | 联系电话 | 18804008080 | |
| | 提案标题 | 关于加快沈阳空港建设的建议 | | | |
| | 承办单位 | 省国资委 | 办复日期 | 6月14日 | |
| | 联系人 | 金宇 | 联系电话 | 18642001112 | |
| | 通讯地址 | 沈阳市皇姑区北陵大街45-22号 | | | |
| | 办理结果 | (A) 所提问题已解决或采纳的 | | | |
| | | (B) 所提问题列入计划解决或采纳的 | | 是 | |
| (C) 所提问题留作参考或说明解释的 | | | | | |
| 答复形式 | 见面答复 <input checked="" type="checkbox"/> | 书面答复 | <input type="checkbox"/> | | |
| 由提案者填写 | 是否多年连续提出 | 当年 <input checked="" type="checkbox"/> | 2年 <input type="checkbox"/> | 3年 <input type="checkbox"/> | 3年以上 <input type="checkbox"/> |
| | 提案者反馈意见 | 满意 <input checked="" type="checkbox"/> 基本满意 <input type="checkbox"/> 不满意 <input type="checkbox"/> 对办理情况及下步工作的意见： <div style="text-align: right; margin-right: 100px;">  提案者签名： </div> | | | |

说明：此表由提案者填写后返回承办单位。