

辽宁省人民政府国有资产监督管理委员会

辽国资建字〔2026〕30号

签发人 宋旭滢

对省人民代表大会第十四届五次会议 《关于以省市合作为核心纽带，构建大伙房 水库生态价值转化新模式的建议》 (第1450260号)的答复

王晨代表

您提出的《关于以省市合作为核心纽带，构建大伙房水库生态价值转化新模式的建议》(第1450260号)收悉，现答复如下

一、我省高度重视大伙房饮用水水源地保护工作

一是加强水源地管理与保护。省政府成立了辽宁省大伙房水源地保护区管理委员会，负责统一组织指导大伙房水源地保

护管理工作，组织编制大伙房水源地保护规划并监督实施，在库区建设围网 442.5 公里。省人大常委会审议并通过《辽宁省大伙房饮用水水源保护条例》，明确禁止在保护区内开展可能污染准保护区内水源的活动。二是加大省级资金投入力度。2013 年以来，省级财政在积极争取中央补助资金的同时，累计筹措下达大伙房水源保护区相关县区省以上重点生态功能区补偿资金 35.8 亿元（其中：抚顺市 24.1 亿元），占全省总额的 45.5%。三是坚持生态优先绿色发展。省生态环境厅深入践行绿水青山就是金山银山理念，牢牢守住红线底线，依法依规严格监管，开展大伙房水源保护整治专项行动，取缔网箱养鱼、餐饮住宿、饲料加工等产业的多个项目。确保了大伙房水源总体安全，水质稳定向好，达到国家要求的三类及以上水质标准。

二、省属企业始终致力于促进地方经济高质量发展

一是持续加大水源地保护相关投入。辽水集团认真履行国企政治责任、经济责任和社会责任，投资 1500 万元建成水质检测中心，所属水库管理单位关停网箱养殖场及所属饲料加工厂、水库旅游等活动，年减少经营收入 1700 万元。组建 200 余人水源保护队伍，年投入 3000 余万元专项用于水源维护，专项投资近 8000 万元建设清漂工程、视频监控系统，年投入 300 余万元实施增殖放流，实现以鱼护水、优化水质。二是加强省市联动服务地方经济发展。辽水集团成立以来，所属大伙

房水库管理局有限责任公司累计为地方贡献税费 4.1 亿元。同时，为积极帮助地方政府盘活存量资产，辽水集团于 2024 年投资 12.39 亿元实施了抚顺市城市输水管渠特许经营项目。但抚顺市财政和自来水公司合计拖欠项目账款 1.36 亿元，占其应付款项总额的 65.7%，辽水集团经营性现金流承压，财务费用大幅增加。2025 年，辽水集团抚顺空气压缩储能项目开工建设，为全国首座压缩空气混合储能技术样板，总投资 9.28 亿元，积极布局清洁能源板块，因地制宜发展新质生产力。

三、组建省市合资公司难以解决面临的实际问题

一是大伙房水库管理局有限责任公司面临亏损困境。目前，除生态保护投入外，大伙房水库还承担着大量的防汛抗旱减灾等公益职责，无对应的收入来源。且随着经济增速放缓、用水效率提升等原因，大伙房水库供水量持续下降。2025 年供水量较“十三五”末减少 2300 万立方米，加之水资源费改税、原水缴纳增值税等政策影响，营业收入较“十三五”末减少 3600 万元。“十五五”期间，随着供水量的持续下降、工程运营维护、大修等费用随着工程运行年限增长而不断增加，大伙房水库管理局有限责任公司预计将面临政策性亏损。二是现行水价不含生态补偿收益。大伙房水库现行水价为水利工程水价，按照《水利工程供水价格管理办法》和我省成本监审实际，主要为水资源配置工程建设及固定资产折旧、运行维护费等调度运行成

本,无水资源收益。统筹用于水资源保护的水资源税为价外税,由用水单位直接向当地税务机关申报,未计入工程供水水价。

四、下步工作举措

大伙房水库是我省最重要的饮用水水源地,为沈阳、大连、鞍山、抚顺、营口、辽阳、盘锦等7城市供水,我省始终高度重视统筹推进高质量发展及保护,采取有效措施,通过优化生态环境监测机制,促进生态经济绿色转型和可持续发展。一是履行工作职责,进一步强化预警监测、加强部门联动、深化风险排查、科学分析研判、创新监管手段,确保人民群众喝到放心水、健康水。二是切实改善保护区及其周边“宜居、宜养、宜玩”的总体生态环境质量,持续推进大伙房水库周边的抚顺福顺满乡文旅路项目,努力探索水利工程旅游价值实现路径,推动实现绿水青山转化为金山银山的目标,推动建立大伙房水库生态价值转化新模式。



抄送:省人大代表工委、省政府办公厅