

A1

〔同意公开〕

辽宁省人民政府国有资产监督管理委员会

辽国资建字〔2025〕19号

签发人：程晓泽

对省十四届人大三次会议 关于创新央地合作模式助推辽宁振兴 新突破的建议（第1431318号）的答复

曹应峰代表：

您提出的关于创新央地合作模式助推辽宁振兴的建议收悉。首先，衷心感谢您对我省央地合作工作的关心与关注，衷心感谢您公司在强化粮食运输保障、提升港口枢纽能级、推动区域经济开放与产业升级等方面做出的突出贡献，衷心感谢您对我省央地合作情况所进行的深入细致调研，提出的宝贵意见和建议，这些意见和建议必将对我省央地合作产生积极的推动和促进作用。省国资委高度重视，对建议进行了认真研究。我们深刻认识到，加强我省央地融合发展，对于提升我省重点产业核心竞争力、推动

产业升级转型具有至关重要的意义。我们将以您的建议为契机，积极搭建合作平台，促进在战略性新兴产业、科技创新和人才培养等方面的深度交流与合作。根据您的建议现答复如下：

一、建议充分发挥央企龙头带动作用，形成新型央地融合的战略战略性新兴产业集群

辽宁省产业基础优势突出，产业门类齐全，科教创新资源丰富，区位优势优越，自然资源丰富，辽宁省将依托自身优势，以央地合作为核心抓手，推动中央企业在辽扩大生产力布局。**一是**持续完善与国家相关部委、有关军工集团战略合作的工作对接和会商机制，加强在“五大安全”领域“十五五”规划论证和衔接，推进国防安全、产业安全和能源安全等重点领域重大项目布局，争取更多投资和项目落地。全力服务保障重大项目建设，落实省领导包保重大项目工作机制，对重大项目实行“一事一议”“一企一策”，开辟“容缺审批”“送政策上门”等绿色通道，健全从问题收集汇总到推进解决，到最终验收销号的全流程闭环机制。**二是**充分发挥“央企之家”平台作用，协调省内资源，为央企和地方企业、政府部门、高校院所、科研及金融机构等搭建便捷沟通渠道，为央企提供全方位、多层次的服务，积极打造信息交流的枢纽、合作对接的桥梁、解决问题的窗口。借助平台优势，锚定战略性新兴产业“焕新行动”、未来产业“启航行动”项目设立专班，加强与国务院国资委

相关厅局对接，密切跟踪工作进展，紧盯央企焕新行动和启航行动动态，进一步梳理辽宁省相关基础配套情况及可能合作项目，抓住央企来辽会商等机遇，充分发挥央地合作机制，吸引央企将更多战略性新兴产业和未来产业投资布局在辽宁。**三是**共建科技创新平台基地，推动驻辽央企集聚优势科技资源提升现有平台创新能力，培育建设国家实验室（基地）、全国重点实验室、国家技术创新中心等国家级创新平台基地。协同推进关键技术攻关与科技成果转移转化，支持驻辽央企或联合高校院所聚焦国家战略需求共同谋划重大科技创新任务,争取纳入国家科技重大项目布局。支持具备条件的驻辽央企牵头构建任务导向明确、产业链有效衔接、产学研深度融合的创新联合体，吸引省内配套单位先期参与研发工作。

二、建议推动央企与辽宁共同规划建设产业园区

辽宁省一直致力于产业园区的建设与发展，充分发挥产业园区在经济增长、产业升级、创新驱动等方面的核心引领作用。截至 2024 年底，全省 99 家省级以上开发区累计新签约亿元以上项目 1891 个，落地率超 55%，其中大连瓦房店轴承产业园、沈阳浑南科技城等特色园区已形成全国示范效应，辽宁省将积极借力央企，推进产业园区开发运营。**一是**强化规划引领与产业定位。依据全省不同区域的资源优势、产业基础和发展潜力，进行差异化

的产业园区规划布局。通过“链主企业+专精特新”协同机制，推动沈阳航空动力产业园、大连氢燃料电池产业园等形成上下游配套，沈阳机床厂通过数字化改造实现效率提升。**二是**推进合作共建产业园。充分利用央企在技术、资金、市场、人才等方面优势，开展示范区与央企共建产业园区试点工作，推动共建高起点、高水平、高质量的央企地方合作产业园，参与重点行业资源重组和专业化整合，实现央地互利共赢。**三是**提升园区对央企服务水平。推动开发区以企业全生命周期为主线，构建“接单—分派—督办—反馈”的涉企服务闭环机制。健全“高效办成一件事”重点事项清单，完善证明事项和涉企经营许可告知承诺制，支持开发区探索将一个行业准入涉及的多张许可证整合为一张“综合许可证”，实现准入时一证准营、运营后证照联办。

三、建议围绕央企产业布局加强产业链招商工作

辽宁省依托央企技术优势与地方产业基础，形成了以“链长制+链主制”为核心的央地产业链合作体系，并成功举办多场“共链行动”对接会，推动通用技术集团、中车大连机车等“链主”企业充分发挥“头雁”作用，牵动引领产业链上下游企业融通发展、聚集发展。辽宁省将进一步与央企推动“共链行动”走深走实，着力围绕央企产业布局加强产业链招商等各项事宜。**一是**依托4个万亿级产业基地和22个产业集群，推动央地合作向新领域拓展，打造工

业文旅融合新生态。实施文体旅项目攻坚推动工业资源价值转化，2025年，全省计划推进500个文体旅项目，投资额达300亿元，着力将工业基因转化为文旅IP。**二是**加强央地合作项目储备，进一步梳理辽宁省产业链上下游关键环节和缺失环节，明确延链补链强链的方向和重点。重点围绕4个万亿级产业基地和22个重点产业集群，聚焦战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业等领域，指导各市因地制宜储备一批优质招商项目，为招商引资工作提供有力支撑。**三是**进一步深化与国家相关部委沟通对接，积极争取国家相关部委加大对辽宁省“共链行动”的支持力度，并围绕央企“9+6”重点领域，抓住“两重”“两新”政策机遇，聚焦航空航天装备、精细化工、新能源、生物医药等领域，加快谋划实施一批新兴产业、未来产业项目，共同开辟新领域新赛道。

四、建议构建央企与地方人才培养模式

辽宁省始终致力于推动省内高校与央企、地方政府开展产学研合作，构建央企与地方人才培养模式，引领产业相关领域快速发展，为辽宁优势特色产业优化升级和区域经济社会发展提供科技硬支撑。如推动中国中车与辽宁省内相关高校开展联合培养。

支持省内高校与央企开展科技创新，支持东北大学、大连理工大学等辽宁高校与通用技术集团科技创新领域合作；支持国药集

团与大连医科大学、沈阳药科大学就科研成果转化、学科建设科研平台共建、人才培养等方面开展合作;推动中国安能与辽宁安全应急产业集群及东北大学、辽宁工程技术大学等高等院校与重点科研院所强力合作。省教育厅等八部门联合主办第二届“校企协同科技创新伙伴行动”，为高校更好服务支持产业发展、疏通应用基础研究和产业化连接通道搭建重要平台。

未来我省将继续加强人才交流培养合作，持续做好省内高校与通用技术集团、南航集团、中国华能的交流合作，联合开展工程硕博士培养，建设实践基地，开展高水平科研攻关。持续推进科技创新与转化，持续开展“校企协同科技创新伙伴行动”。支持省内相关高校组织召开成果对接会等系列活动，进一步推动我省高校科技成果在辽转移转化。指导高校做好合作交流。指导沈阳药科大学、大连医科大学与国药集团，东北大学、辽宁工程技术大学与中国安能集团对接沟通，尽快确定合作具体事项推进合作落地。

五、建议建立央企与地方国企优势互补的合作模式

省委、省政府建立央地合作工作机制，高位谋划推动央企与辽深度合作，积极引入更多央企投资辽宁、布局辽宁、建设辽宁、发展辽宁。郝鹏书记多次围绕央地合作工作进行部署，为央地合作工作引路指航。新伟省长亲自挂帅央地合作领导小组组长，着

力推进投资环境改善。两年来，省委、省政府主要领导先后与 67 家央企主要领导会见会商 85 场次，见证 25 家央企集团与辽宁省签署战略合作协议。成功举办 4 次央地合作座谈会、恳谈会，推动辽宁省与央企在更宽领域、更高水平、更深层次上的合作。王健常务副省长和利波副省长作为央地合作领导小组项目协调专班的组长，多次开展央地合作项目调度工作，协调解决项目存在的困难问题。各市委市政府积极谋划，累计已与央企开展 1900 余次会商会见，签署战略合作协议 367 个，形成“央地联袂发展”的良好态势。辽宁省推动中国中铁沈阳国际陆港战略合作、中铝集团大连北方沿海绿色新材料等 16 个项目在 3 月 1 日辽宁与央企深化合作座谈会上现场签约，同时梳理提出最新央地合作省级重点项目 285 个，总投资 1.56 万亿元，年度投资 1438.8 亿元。

联系人：李赞

联系电话：18642003770



抄送：省人大代表工委、省政府办公厅